# Jahresbericht 2025 Überörtliche Kommunalprüfung

Pressekonferenz

Rudolstadt, 10. März 2025

#### **Inhalt des Berichts 2025**



- A. Überörtliche Kommunalprüfung
- B. Finanzwirtschaftliche Situation der Thüringer Kommunen
- C. Überörtliche Rechnungsprüfungen
- D. Überörtliche Kassenprüfungen
- E. Vergleichende Prüfungen
- F. Kontrollprüfungen



### Teil A - Kommunale Gliederung



 17 Landkreise, 5 kreisfreie Städte und 600 kreisangehörige Gemeinden

#### Davon:

- 368 Gemeinden waren in 42 Verwaltungsgemeinschaften organisiert.
- 90 kreisangehörige Gemeinden beauftragten zur Erfüllung ihrer Aufgaben eine erfüllende Gemeinde.
- 104 Gemeinden waren gemeinschaftsfrei, das heißt nicht Mitglied einer VG und nicht erfüllende oder beauftragende Gemeinde.
- Weiterhin sind 13 Gemeinden mit weniger als 3.000 Einwohnern gemeinschaftsfrei.
- 125 Zweckverbände.



### Teil B - Einnahmen



Mio. EUR	2019	2020	2021	2022	2023
Gesamteinnahmen	5.979	6.361	6.680	6.975	7.679
darin enthalten:					
Steuereinnahmen	1.838	1.738	1.931	2.088	2.238
Zuweisungen und Zuschüsse vom Land	3.056	3.603	3.680	3.741	4.184

- Aber: Nach Steuerschätzung Oktober 2024 wird die Einnahmeentwicklung sich abschwächen.
- Rechnungshof empfiehlt vorsichtig zu planen und Ausgaben zu überprüfen!

## Teil B - Ausgaben



Mio. EUR	2019	2020	2021	2022	2023
Gesamtausgaben	5.801	6.061	6.316	6.783	7.383
darin enthalten:					
Personalausgaben	1.605	1.679	1.741	1.853	1.981
Soziale Leistungen	1.391	1.398	1.464	1.571	1.765
Sachinvestitionen	779	890	924	908	939

• Sozialausgaben: Insgesamt deutlich gestiegen, v. a. starker Anstieg zwischen 2022 und 2023.



### Teil B – Finanzierungssaldo 2023

### in EUR pro Einwohner (Ländervergleich)

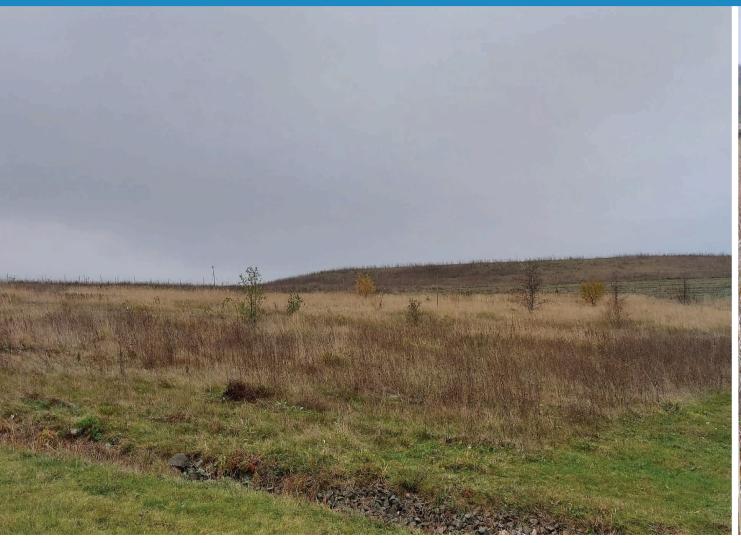


Thüringer Kommunen durch Freistaat vergleichsweise gut ausgestattet!



# Umsetzung naturschutzfachlicher Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen

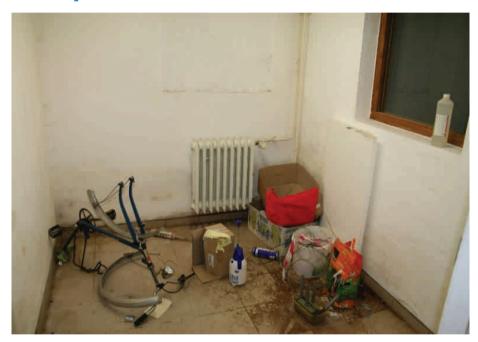


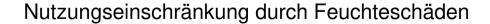








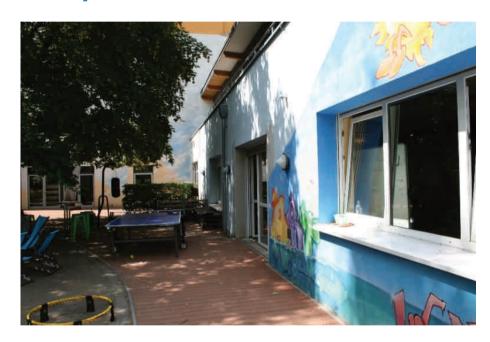






...alles passt









Feuchteschäden und nicht fachgerechte Installation





Feuchteschäden durch defekte innenliegende Flachdachentwässerung



zugestellter Fluchtweg, keine Barrierefreiheit



### Beispiele zur baulichen Situation





Unvollendete Heizungsinstallation...

Sperrung der Küchenspüle wegen fehlender Abwasserleitung







defekte Lüftung, Elektrik nur über Sicherungskasten...

Feuchteschäden an Innenwänden

















### Beispiele zur baulichen Situation





Nutzungseinschränkung durch Feuchteschäden

...alles passt



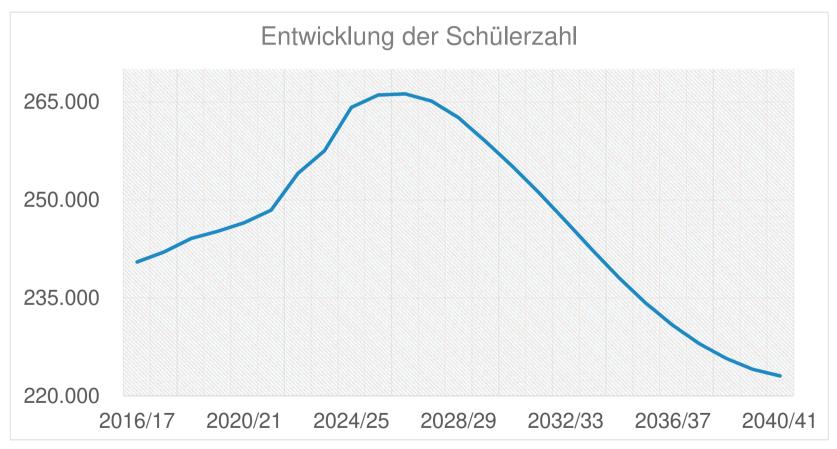








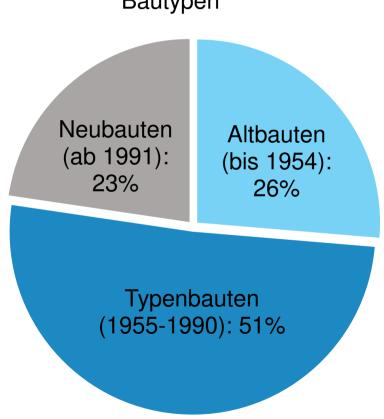
#### Schulnetzplanung





#### Gebäudebestand

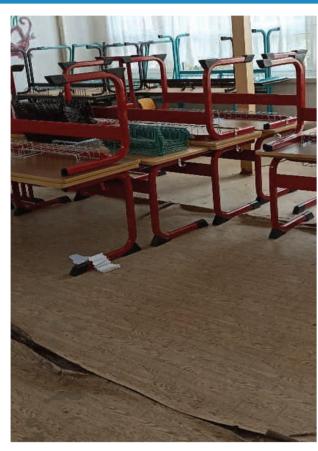




2020 gab es in Thüringen 812 Schulen, an denen rund 220.000 Schüler lernten.

11 vertieft geprüfte Schulträger verwalteten:

- 265 Schulen mit 649 Gebäuden
- 167 Gebäude vor 1991 letztmalig saniert
- Jede vierte dieser Schulen ist in der Nachwendezeit noch nicht saniert worden!



Nutzungseinschränkungen



Sicherheitsrisiken



Digitalisierung



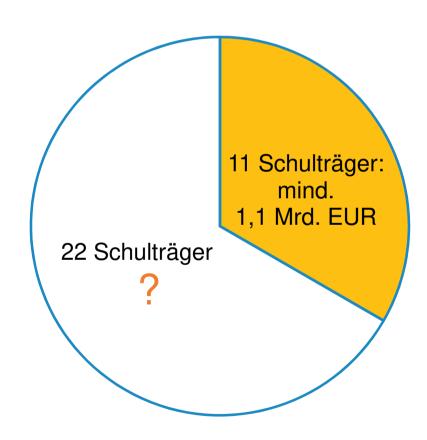
Unfallgefahren



Mangelnde Hygiene



#### Wie hoch ist der Baubedarf?



Von den 11 Schulträgern erfasster Baubedarf zum 31.12.2020:

~ 1,1 Mrd. EUR

Baubedarf wahrscheinlich aufgrund nicht erfasster Baumängel bzw. Investitionsbedarfe weit höher



#### **Ergebnisse**

# Bestands- und Zustandserfassung

Fehlender Überblick zum Gebäudebestand und dessen Zustand

#### Bedarfserfassung

Unvollständige Erfassung der erforderlichen Baumaßnahmen Fehlende Priorisierung

#### Baubedarf

Trotz Erhöhung der Bautätigkeit bis 2020 weiterhin steigender Baubedarf

➤ Der hohe Instandhaltungs- und Investitionsstau kann mit der bisherigen Herangehensweise nicht abgebaut werden!

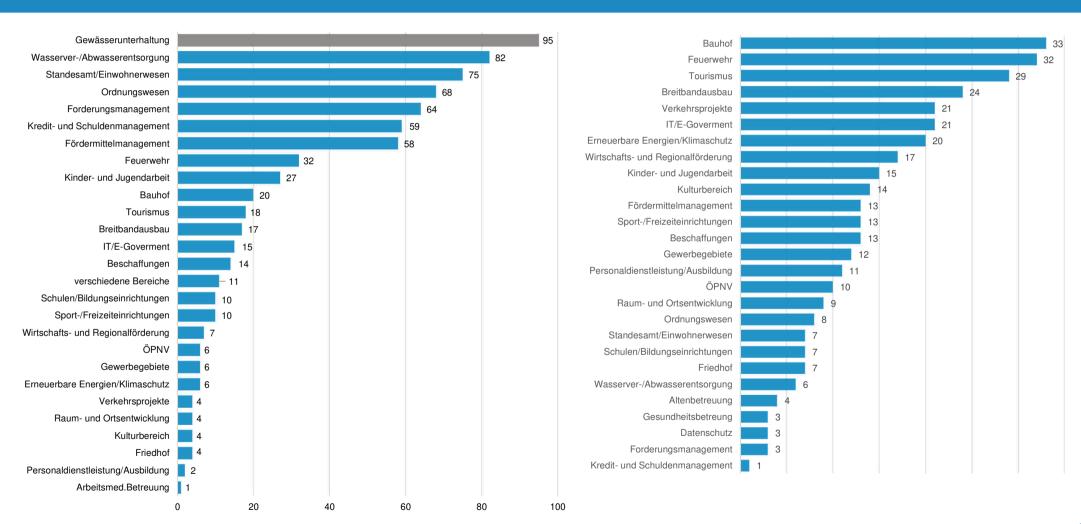




- Alle befragten Kommunen arbeiten kommunal zusammen.
- Häufigste Form = Zweckvereinbarungen und Zweckverbände.
- Größter Nutzen = Sicherstellung der Aufgabenerfüllung, Verbesserung der Qualität ihrer Leistungen, bei Ausgabeneinsparungen sowie Optimierungen des Personaleinsatzes und von Prozessen.



# Bisherige und zukünftige Anzahl und Aufgabenbereiche kommunaler Zusammenarbeit



## Prüfung zur kommunalen Zusammenarbeit



### Anregungen / Bedarfe der Kommunen:

- finanzielle Anreize für eine kommunale Zusammenarbeit (73 % der befragten Kommunen),
- Musterverträge für Kooperationen (63 %),
- Unterstützung durch Handreichungen und Vorlagen für die Umsetzung kommunaler Zusammenarbeit (53%),
- Einbindung von Landkreisen oder überregionalen Institutionen als Mediatoren (Erfahrungsaustausch).



in den Thüringer Landkreisen und kreisfreien Städten



#### **Eckdaten zur Prüfung**

17 Landkreise und 5 kreisfreie Städte

geprüfter Zeitraum 2020 bis 2022

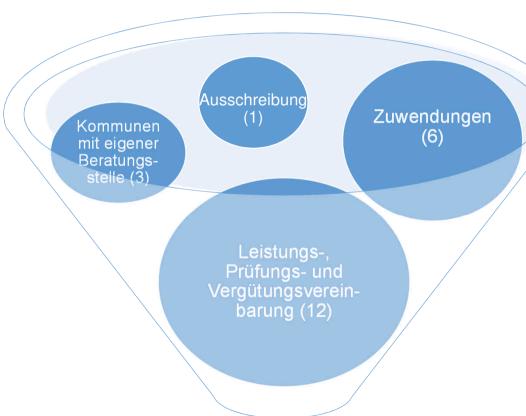
Ist-Ausgaben über 7,1 Mio. EUR

Aufgabenerfüllung durch externe Träger in 19 von 22 Fällen; drei Kommunen mit eigenem Personal

in den Thüringer Landkreisen und kreisfreien Städten



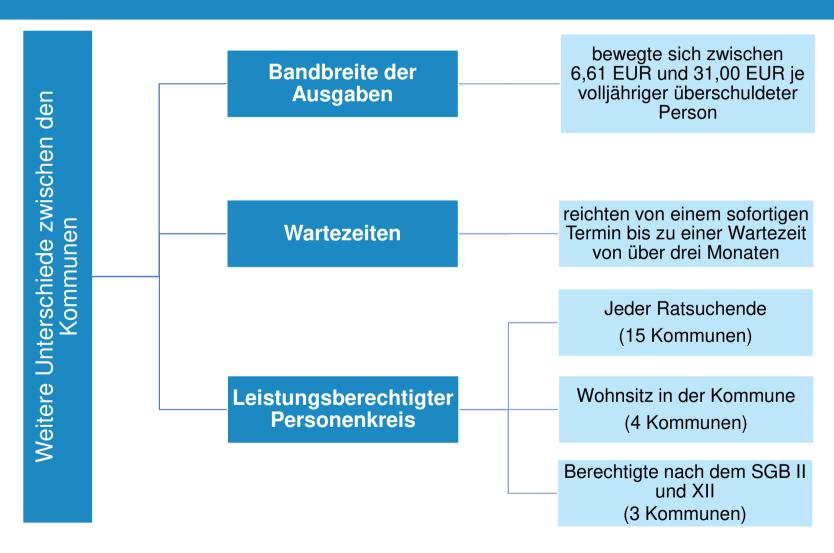
#### Organisations- und Finanzierungsmodelle der Schuldnerberatungsstellen



- Die Wahl steht im pflichtgemäßen Ermessen der Kommune (kommunale Selbstverwaltung).
- Nach Auffassung des Rechnungshofs ist das von den Kommunen mehrheitlich favorisierte Modell (Leistungsvereinbarung) vorzugswürdig.
- Abkehr von einer Finanzierung mittels Zuwendung empfohlen, da die rechtlichen Voraussetzungen nicht vorlagen (keine Projektförderung von Daueraufgaben!).

in den Thüringer Landkreisen und kreisfreien Städten





in den Thüringer Landkreisen und kreisfreien Städten



**Probleme:** Künstliche Trennung der Kommune Beratungsleistungen (Schuldnerberatung) Doppelte Kontrolle der Qualitäts-Mischfinanstandards zierung der Beratungsstellen getrenntes Controlling Land (Verbraucher -insolvenzberatung) Doppelte Abrechnungen

